Жуковский Павел, 4 курс, 12 группа

**Исполнительная власть, её органы и их полномочия**

**[1-ый слайд]**

Среди субъектов административного права органы исполнительной власти занимают особое место. Они являются самой многочисленной разновидностью коллективных субъектов административного права, наделенных государственной компетенцией, которая по своему объему самая обширная по сравнению с компетенцией других субъектов административного права.

**[2-ой слайд]**

Согласно ст. 6 Конституции, государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из этих ветвей власти выполняет свои функции, при этом они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Органы исполнительной власти отличаются наибольшим многообразием. Однако общим для них является осуществление исполнительной и распорядительной деятельности, т.е. они исполняют либо организуют исполнение законодательных актов (законов, декретов), решений вышестоящих по отношению к ним государственных органов (Президента, Правительства) и сами осуществляют распорядительную по отношению к нижестоящим органам деятельность путем издания обязательных для исполнения правовых актов.

**[3-ий слайд]**

Полномочия и возможности осуществления исполнительной власти предоставлены:

1) Совету Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления;

2) Республиканским органам исполнительной власти отраслевой и функциональной компетенции:

- министерства;

- государственные комитеты;

- государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь;

3) Местным органам государственного управления:

- областные, районные, городские, поселковые и сельские исполнительные комитеты и местные администрации.

4) иные государственные органы.

Однако исполнительная власть не всегда так называлась: лишь Конституция Республики Беларусь 1994 г. вместо термина «государственное управление» ввела в оборот понятие «исполнительная власть». Но, не смотря на это, в современной литературе используется как старое, так и новое понятие.

По-разному определяют авторы и сущность органов исполнительной власти. Одни считают, что орган исполнительной власти - «это политическое учреждение, созданное для участия в осуществлении функций исполнительной ветви государственной власти, и наделённое в этих целях полномочиями государственно-властного характера». Другие авторы считают, что государственный орган - «это организованный коллектив, образующий самостоятельную часть государственного арата, наделенную собственной компетенцией, выполняющую публичные функции.

Необходимо учитывать, что определенной частью исполнительной власти обладают и иные государственные органы, например, прокуратура в лице прокуроров, суды в лице их председателей и т.д. Однако они не являются органами исполнительной власти, поскольку их главное предназначение заключается в осуществлении прокурорского надзора и правосудия, а не реализации государственного управления.

Органам исполнительной власти присущи основные черты, признаки, свойственные органам государственной власти.

**[4-ый слайд]**

Итак, **основные** признаки органа исполнительной власти:

- обладает государственно-властными полномочиями;

- является частью аппарата государства;

- осуществляет от имени государства его задачи и функции;

- является политической организацией;

- имеет определенную компетенцию, структуру и территориальный масштаб деятельности;

- образуется в порядке, установленном законом, осуществляет возложенные на него задачи посредством одного из видов государственной деятельности;

- несет ответственность перед государством за свою деятельность.

Наряду с общими органы исполнительной власти (государственного управления) имеют **специфические** признаки:

- осуществляют специфическую по своему содержанию и методам государственную деятельность — государственное управление;

- представляют собой субъект исполнительной власти и в то же время специальный субъект государственного управления;

- осуществляют свою деятельность на основе и во исполнение закона, используя в этих целях юридические средства нормативного, оперативно-исполнительного (юрисдикционного) характера;

- осуществляют общее, непосредственное, повседневное оперативное руководство в экономической, социально-культурной, административно-политической и межотраслевой сферах.

Таким образом, **орган исполнительной власти** (государственного управления) – это такая организация, которая, являясь частью государственного аппарата, призвана в порядке исполнительно-распорядительной деятельности осуществлять от имени государства и в объеме предоставленных ему государственно-властных полномочий повседневное и непосредственное руководство (регулирование) экономической, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества.

**[5-ый слайд]**

В зависимости от **объема компетенции** органы исполнительной власти делятся на три группы: органы общей, отраслевой и специальной (межотраслевой) компетенции.

Органы государственного управления **общей** компетенции ведают в пределах подведомственной им территории одновременно всеми или многими отраслями управления. Их полномочия гораздо шире полномочий органов управления, обладающих отраслевой или специальной компетенцией, они осуществляют общее руководство и координацию деятельности последних. К органам управления общей компетенции относятся Совет Министров, местные исполкомы и местные администрации.

Органы **отраслевой** компетенции осуществляют руководство подчиненными им отраслями, обеспечивают выполнение задач, стоящих перед этими отраслями, например, Министерство торговли, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство архитектуры и строительства.

Органы управления **специальной**, или межотраслевой компетенции, выполняют общие специализированные функции для всех или большинства отраслей и сфер управления (например, Министерство экономики, Министерство промышленности); органы, выполняющие специализированные функции межотраслевого значения (например, Министерство труда и социальной защиты); органы, выполняющие функции по определенным проблемам (например, Министерство по чрезвычайным ситуациям).

**[6-ой слайд]**

В зависимости от **правовой основы образования** органы исполнительной власти делятся:

- на органы, создаваемые на основе Конституции Республики Беларусь (Совет Министров, министерства, государственные комитеты, исполнительные органы местных советов депутатов и др.);

- органы, образуемые распорядительным порядком другими государственными органами (администрация объединений, предприятий, учреждений, организаций).

**[7-ой слайд]**

По порядку разрешения ведомственных вопросов различаются коллегиальные и единоначальные органы:

1) **коллегиальные** органы — организационно и юридически объединенные группы лиц, которым принадлежит приоритет в принятии решений по всем вопросам компетенции органа. В коллегиальных органах решения принимаются большинством их членов в сочетании с персональной ответственностью за их исполнение, за руководство порученными участками работы. Коллегиальными органами являются Совет Министров, исполкомы;

2) **единоначальными** являются органы, в которых решающая власть по всем вопросам их компетенции принадлежит возглавляющему данный орган руководителю. Правовые акты, в которые облекаются решения этого органа, имеют юридическую силу и создают правовые последствия только после подписания их руководителем. Единоначалие обеспечивает оперативность руководства, повышает персональную ответственность за результаты работы органа. Единоначалие эффективно тогда, когда опирается на различные институты демократии и не подменяется единовластием. К органам единоначального управления относятся министерства, отделы и управления исполкомов, администрации предприятий.

В системе исполнительной власти сочетание коллегиальных и единоначальных органов способствует как всестороннему и квалифицированному обсуждению, так и оперативному решению вопросов. Сочетание указанных начал в единоначальных органах часто выражается в том, что здесь действуют коллегии, которые являются совещательными структурными подразделениями органа. На них решаются основные вопросы развития отрасли или сферы управления, но решения коллегии в жизнь проводятся приказом руководителя органа, который придает юридическую силу такому решению, а также обеспечивает его исполнение.

В зависимости от занимаемого положения и места в системе органы исполнительной власти также делятся на вышестоящие и нижестоящие.

Каждый орган осуществляет свои права и обязанности сам в пределах своей компетенции. Вышестоящие органы, как правило, не вмешиваются в оперативную деятельность нижестоящих, но в то же время они контролируют их и указывают на недостатки в работе. Акты, издаваемые нижестоящими органами, должны соответствовать актам вышестоящих органов. В случае несоответствия им они могут быть отменены или приостановлены вышестоящими органами.

В заключение можно сказать, что основными задачами местных исполнительных и распорядительных органов является решение вопросов местного значения с учетом общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

**[8-ой слайд]**